

ירושלים, ב' בתמוז התשפ"ג  
21 ביוני 2023

לכבוד  
מר אורי לייטר, לשכה משפטית  
חברת נמלי ישראל פיתוח ונכסים בע"מ

באמצעות דוא"ל

שלום רב,

**הנדון: פנייתך בעניין "מסופי הכימיקלים בנמל חיפה – התייעצות"**

סימוכין: מכתבך מיום 21.7.2022

בהמשך לפנייתך שבסמך ולישיבות ולשיחות שקיימנו בעניין, הריני לפנות אליך בדברים הבאים כדלקמן:

1. בפנייתך ביקשת מרשות התחרות להתייחס לנסיבות שעשויות להשפיע על עמדת רשות התחרות מיום 15.5.2018 בעניין מכרז למתן הרשאה להפעלת מסוף הכימיקלים הדרומי בנמל חיפה (להלן **עמדת הרשות**). פנייה זו נעשתה על רקע הקביעות בפסק הדין בתיק עת"מ 13858-05-21 א. שיצר בע"מ ואח' נ' חברת נמלי ישראל פיתוח ונכסים בע"מ (14.5.2022).

2. כך צוין בפנייתך, כי לא ניתן לסיים את ההתקשרות עם קבוצת גדות במסוף הדרומי, מאחר שסיום ההתקשרות יוביל בסבירות גבוהה לסגירת המסוף ולהפסקת פעילות ניטול הכימיקלים שבו. לשיטתכם, הסיבות לכך נעוצות במספר גורמים:  
א. היעדר תשתית סטטוטורית למסופי הכימיקלים, באופן שלא מאפשר הפעלה מצד מפעיל אחר. בין היתר, בשל אפשרות כי עיריית חיפה לא תעניק למפעיל חדש רישיון עסק בטרם הושלמה התשתית הסטטוטורית;

ב. גדות עשויה לפרק את מיכלי האחסון במסוף, באופן שישבית את המסוף למספר שנים וממילא עשויה לפגוע בכדאיות הכלכלית עבור מפעיל חדש.

3. בעקבות שיחותינו, קיימנו בדיקה לבחינת הטענות לעיל אל מול המידע המצוי בפנינו. במסגרת הבדיקה נמצא כי חלקן של הטענות עמדו לנגד עיני הממונה עוד בטרם ניתנה עמדת הרשות וכי הם נלקחו במארג השיקולים.

4. ככלל, הניתוח התחרותי והמסקנות שהובאו בעמדת הרשות עומדים בעינם, ובלבד שהמסוף הדרומי אכן ימשיך לפעול. כאמור בעמדת הרשות, פעילותה של קבוצת גדות הן כמפעילת

מסוף הכימיקלים הצפוני והן בסחר בכימיקלים מעלה חששות תחרותיים ביחס להמשך הפעלתה את מסוף הכימיקלים הדרומי. מסקנה זו עומדת בעינה גם כעת, ורשות התחרות צופה תועלת תחרותית משמעותית בפיצול הגורם המפעיל את מסופי הכימיקלים הצפוני והדרומי לגורמים נפרדים.

5. ודוק, מאליו מובן כי האפשרות לפיה תופסק הפעילות במסוף הכימיקלים הדרומי היא הברירה הגרועה ביותר מבחינה תחרותית.

6. על פניו, ומבלי שנערכה בדיקה מעמיקה בעניין, לא מצאנו ראיות משמעותיות התומכות בטענה כי תופסק פעילות מסוף הכימיקלים הדרומי מקום שקבוצת גדות תחדל להפעילו. מנגד, נוכח אופי הטענות שנטענו, אין בידינו כלים להעריך סוגיה זו עד תום ואף אין ודאות כי אכן יינתן רישיון עסק למפעיל חדש בנסיבות האמורות.

7. נוכח האמור לעיל, לא מצאנו בסיס לשינוי נסיבות שמצדיק סטייה מהניתוח התחרותי שפורט בעמדת הרשות באשר להתקשרות עם קבוצת גדות. יובהר כי אין באמור כדי למנוע מכם לפעול בהתאם לכללים שבפטורי הסוג השונים, בנסיבות המתאימות.

אנו זמינים לכל שאלה או הבהרה.

בברכה ובכבוד רב,

מעין מור, ע"ד

רשות התחרות